Голові

Національної поліції України

генералу поліції першого рангу

**Ігорю КЛИМЕНКУ**

**Про виконання Антикорупційної програми**

**Національної поліції України**

**на 2022-2024 роки**

**за I півріччя 2022 року**

**ДОПОВІДНА ЗАПИСКА**

Доповідаю, що Управлінням запобігання корупції Національної поліції України (далі–Управління), проведено моніторинг виконання Антикорупційної програми Національної поліції України на 2022-2024 роки (далі– Антикорупційна програма), затвердженої наказом Національної поліції України від 30.12.2021 № 1088 (зі змінами) за I півріччя 2022 року, за результатами якого встановлено:

*І. Стосовно заходів із реалізації засад загальної відомчої політики щодо запобігання та протидії корупції в* *Національній поліції України (далі* –*НПУ) зокрема* здійснено:

- за результатами розгляду пропозицій Національного агентства з питань запобігання корупції (далі–НАЗК) внесені відповідні зміни до Антикорупційної програми та направлені до НАЗК (наказ НПУ від 01.03.2022 № 182).

- розроблені роз’яснення в схемах та слайдах стосовно декларування   
у 2022 році для подальшого їх використання поліцейськими, державними службовцями та працівниками поліції під час заповнення декларації;

- розроблено **42** організаційно-розпорядчих документа стосовно організації та забезпечення проведення подання електронних декларацій суб’єктами декларування за 2021 рік;

- надано близько **10 тис.** усних роз’яснень працівникам поліції щодо застосування антикорупційного законодавства;

- надані письмові роз’яснення по **112** фактам щодо врегулювання конфлікту інтересів;

- представниками Управління прийнята участь у проведені 2-х службових розслідуваннях щодо неналежного розгляду окремими працівниками ГУНП у Львівській області скарг та можливих порушень вимог частини 4 статті 7 Закону України «Про звернення громадян», а також ст. 28 Закону України «Про запобігання корупції» (далі–Закон), а також щодо можливого порушення вимог антикорупційного законодавства окремими працівниками та керівництвом ГУНП у Волинській області;

- представниками Управління проводилось спостереження за роботою Класифікаційного комітету центрального органу управління поліції, що проводила класифікацію посад державної служби центрального органу управління поліції відповідно до Методики проведення класифікації посад державної служби, затвердженої наказом Національного агентства України   
з питань державної служби від 30 вересня 2020 року № 187-20;

- розглянуто та прийнято рішення по **18** повідомленням про вчинення корупційних правопорушень працівниками центрального органу управління поліції;

- опрацьовано **235** законопроєктів та інших нормативно-правових актів організаційно-розпорядчого характеру, а також **112** проєктів про співробітництво у сфері запобігання та боротьби зі злочинністю (у тому числі   
з корупційними правопорушеннями);

- опрацьовано **350** наказів НПУ з основної діяльності, адміністративно-господарських питань, а також **560** наказів НПУ з кадрових питань (особового складу);

- розроблені та направлені пропозиції до проєкту Плану заходів по відновленню роботи органів та підрозділів НПУ на деокупованих територіях для уповноважених підрозділів (уповноважених осіб) з питань запобігання та виявлення корупції територіальних (у т.ч. міжрегіональних територіальних) органів поліції.

*2. Стосовно навчання та заходів з поширення інформації щодо програм антикорупційного спрямування в НПУ здійснено:*

- спільно з представниками НАЗК та представниками Консультативної місії Європейського Союзу з реформування сектору цивільної безпеки України, за участю експертів Національної служби захисту Угорщини на базі ГУНП у м. Києві та ГУНП в Дніпропетровській області організовано та проведено **2** семінари-тренінга з питань управління ризиками корупції та доброчесності з уповноваженими підрозділами (уповноваженими особами) з питань запобігання та виявлення корупції в ГУНП Київської, Житомирської, Чернігівської, Вінницької, Черкаської, Львівської, Волинської, Рівненської, Тернопільської, Івано-Франківської, Закарпатської, Чернівецької, Хмельницької, Сумської, Дніпропетровської, Полтавської, Запорізької, Кіровоградської, Харківської, Луганської, Донецької, Одеської, Херсонської, Миколаївської областей, Автономної Республіки Крим та м. Севастополі,   
а також ГУНП м. Києва, міжрегіональних територіальних органів, закладів та установ, що належать до сфери управління Національної поліції України.   
У семінарах-тренінгах прийняли участь близько **120** осіб. Під час зазначених заходів були обговорені такі питання як антикорупційна інфраструктура Угорщини, схожість та відмінність угорської та української антикорупційних інфраструктури, підхід до доброчесності в угорських державних установах, що можливо запозичити з досвіду угорських радників з питань доброчесності   
у діяльності НПУ на 2022-2024 роки, права та гарантії захисту викривачів, порядок здійснення перевірки за повідомленням викривачів, їх винагорода, а також юридична відповідальність;

- у зв’язку із початком чергового етапу декларування на початку року, а також організацією дотримання вимог роботи близьких осіб, недопущенням порушення вимог до викривачів, розгляду їх повідомлень, з метою необхідності у проведенні відповідної інформаційно-роз’яснювальної роботи з працівниками поліції проведено **74** заняття з антикорупційної тематики, зокрема: на базі НАВС для кандидатів на посади керівників районних управлінь поліції з теми: «Загальні вимоги антикорупційного законодавства щодо фінансового контролю. Практичні аспекти заповнення декларації особи, уповноваженої на виконання функцій держави або місцевого самоврядування. Повідомлення про суттєві зміни в майновому стані»; для працівників структурних підрозділів центрального органу управління поліцією щодо дотримання антикорупційного законодавства на тему: «Основний порядок заповнення та подання декларації особи, уповноваженої на виконання функцій держави або місцевого самоврядування», затверджений наказом НАЗК від 23.07.2021 № 449/21; для працівників структурних підрозділів центрального органу управління поліцією (посади відповідального або особливо відповідального становища) щодо дотримання антикорупційного законодавства на тему: «Повідомлення про суттєві зміни у майновому стані та відкриття валютних рахунків»; для працівників уповноважених підрозділів (осіб) з питань запобігання та виявлення корупції територіальних (міжрегіональних) органів щодо дотримання антикорупційного законодавства на тему: «Організація здійснення контролю за дотриманням антикорупційного законодавства»;

- взято участь у проведенні семінару-наради керівників уповноважених підрозділів (уповноважених осіб) з питань запобігання та виявлення корупції ГСЦ МВС, закладів, установ та підприємств, що належать до сфери управління МВС, яка проводилась у режимі відеоконференції на платформі Zoom. В ході проведення конференції обговорювалися наступні питання: діяльність уповноважених з питань запобігання та виявлення корупції територіальних органів та підвідомчих установ МВС в умовах воєнного стану; виконання у 2022 році вимог антикорупційного законодавства в частині фінансового контролю; роз’яснення НАЗК щодо дотримання окремих вимог та обмежень антикорупційного законодавства в умовах воєнного стану;

- в соціальній мережі на сторінці Facebook Управлінням розміщено **68** публікації антикорупційного направлення (навчальні матеріали, роз’яснення антикорупційного законодавства, рекомендації, а також приклади порушень поліцейськими антикорупційного законодавства та їх наслідки);

- у месенджері  WhatsApp післявивчення та узагальнення судової практики з питань дотримання антикорупційного законодавства, систематично розміщується інформація в групі оперативного інформування з питань дотримання антикорупційного законодавства «АНТИКОР» а саме: роз’яснення антикорупційного законодавства, рекомендації, а також приклади порушень поліцейськими антикорупційного законодавства та їх наслідки (з початку 2022 року **289** публікацій);

- в рубриці «Запобігання і протидія корупції» на веб-сайті НПУ розміщено **24** публікацій з антикорупційної тематики, зокрема: інформація про те, чи є доходом кошти, отримані в рамках Програми «єПідтримка», нові правила декларування у 2022 році, роз’яснення стосовно декларування у 2022 році, а також інформація стосовно типових помилок при заповненні декларації, що тягнуть за собою притягнення до адміністративної та кримінальної відповідальності (в слайдах), інформація стосовно заходів, в яких прийняли участь представники Управління, Роз'яснення НАЗК від 07.03.2022 № 4 щодо застосування окремих положень Закону стосовно заходів фінансового контролю в умовах воєнного стану (подання декларації, повідомлення про суттєві зміни в майновому стані, повідомлення про відкриття валютного рахунка в установі банку-нерезидента, проведення перевірок), Роз'яснення НАЗК від 14.03.2022 № 6 щодо застосування окремих положень Закону стосовно дотримання обмежень щодо запобігання корупції під час участі у обороні України;

- з метою мінімізації корупційних ризиків, а також проведення антикорупційної агітаційної роботи проводиться інформаційне висвітлення заходів, вжитих підрозділами поліції у сфері протидії злочинності та запобігання корупції, зокрема на сторінці ДМП НПУ у соціальній мережі «Фейсбук». Крім того, на вказаній сторінці розміщені контактні телефони ДМП НПУ для консультацій, а також e-mail: [dmp@police.gov.ua](mailto:dmp@police.gov.ua) на який можуть надходити звернення громадян, у тому числі щодо фактів протиправної діяльності поліцейських. За 6 місяців 2022 року на офіційній сторінці НПУ розміщено 87 публікацій щодо стану розкриття злочинів у сфері торгівлі людьми, суспільної моралі та нелегальної міграції. На офіційному вебпорталі НПУ у рубриці «Контакти» у підрубриці «Контакти міжрегіональних підрозділів поліції» розміщений телефон «гарячої» лінії за номером +38(050)3527277 (цілодобово), для надання інформації щодо правоохоронців, які сприяють, співпрацюють з окупантами, поширюють ворожу пропаганду чи зрадили державі, а також надання інформації про відомі факти прикриття («кришування»); працівниками поліції осіб, які утримують місця розпусти і звідництво (сутенерів).

- проведені додаткові навчання із працівниками центрального апарату поліції зі знання антикорупційного законодавства, із врахуванням внесення до нього змін, з приведенням типових ситуацій наявності потенційного чи реального конфлікту інтересів, з попередженням про відповідальність, яка настає за порушення антикорупційного законодавства;

- на нарадах (у системі онлайн-конференцій) постійно доводилась інформація щодо проведення самостійного тестування/вивчення на наявність (відсутність) конфлікту інтересів у т.ч. відповідно до Методичних рекомендацій НАЗК від 02.04.2021 № 5.

*3. Стосовно заходів впливу на корупційні ризики у НПУ:*

***«Виконано»******79*** *заходів впливу на корупційні ризики, зокрема:*

### - розроблено 2 пропозиції до проєктів Закону України про внесення зміни до статті 66 Закону України "Про Національну поліцію" щодо службового сумісництва поліцейських від 20.12.2021 № 6450 та від 24.12.2021 № 6450-1;

- з метою запобігання та врегулювання конфлікту інтересів під час конкурсу (відбору) на службу в поліцію розроблено відповідну форму заяви щодо наявності близьких родичів, які працюють в поліції (методичні рекомендації, які направлені до органів поліції 10.02.2022 № 1568/01/122-2022);

- реалізовано внесення змін до програмного забезпечення інформаційної підсистеми «Облік відсутніх працівників», який інтегрований до ІКС «Інформаційний портал Національної поліції України», в частині обмеження доступу до ресурсів ІКС «ІПНП» в період перебування на лікарняному користувача (доповідна записка ДІАП НПУ від 24.01.20222 №2395);

- розроблені відповідні зміни (у т.ч. контролю за дотриманням вимог) до Порядку ведення єдиного обліку в органах (підрозділах) поліції заяв і повідомлень про кримінальні правопорушення та інші події внесені наказом МВС від 28.03.2022 № 203;

- розроблено алгоритм дій поліцейських у ході перевірок законності перебування іноземців на території України та направлено до головних управлінь в областях та м. Києві для ознайомлення та використання в службовій діяльності (від 29.06.2022 № 1078);

- розроблено організаційно-розпорядчий документ щодо порядку проведення щомісячних звірок виконання працівниками поліції ДБН НПУ доручень слідчого, проведень НСРД (доручення ДБН НПУ від 13.01.2022 року №138/40/5/01-2022);

- з метою ефективного, економного використання коштів, забезпечення потреб безпеки і оборони, при здійснені закупівель в умовах воєнного стану в центральному органі управління поліції утворено колегіальну робочу групу з питань супроводу закупівель товарів, робіт чи послуг (далі – робоча група), що затверджена наказом НПУ від 10.05.2022 № 311 «Про організацію закупівель товарів (робіт чи послуг) у центральному органі управління поліції в період дії воєнного стану» та розроблено положення про організацію закупівель товарів, робіт чи послуг в період дії воєнного стану затверджене наказом ДУ «ЦОП НПУ» від 10.06.2022 № 68.

- з метою визначення найбільш оптимальної закупівлі оціночної вартості, здійснюється аналіз закупівель, які оприлюднюються в системі ProZorro. Вибірковий аналіз та моніторинг закупівель проводиться на постійній основі. Працівники ДВБ НПУ взяли участь у 94 засіданнях робочої групи з питань публічних закупівель ДУ ЦОП НПУ. За результатами аналізу закупівель попереджено проведення 2-х ризикових процедур. За наслідками участі у закупівлях досягнуто економію коштів на суму 4,1 млн. грн. За результатом аналізу та супроводження 82-х договорів, запланованих до укладання ДУ ЦОП НПУ, працівниками ДВБ НПУ заблоковано укладання 2-х ризикових договорів, а також досягнуто економію бюджетних коштів в сумі 305 тис. грн, шляхом надання рекомендацій ДУ ЦОП щодо проведення додаткового моніторингу цін та зменшення вартості товару;

- запроваджено процедуру подвійного контролю за діями замовника, яка виключатиме умисне відхилення тендерних пропозицій з мотивів наявності приватного інтересу, а також передбачатиме механізм повідомлення учасником про порушення його прав;

- запроваджено з боку керівництва УВА НПУ механізм подвійного контролю за діями працівників аудиту, які здійснюють перевірки у підрозділах (протокол наради керівництва УВА НПУ від 16 червня 2022 року № 3).

***«Частково виконано»******10*** *заходів впливу на корупційні ризики, зокрема:*

- розроблено проект міжвідомчого наказу «Про затвердження Порядку знищення вилучених з незаконного обігу наркотичних засобів, психотропних речовин і прекурсорів, використання яких у законному обігу визнано недоцільним, а також обладнання для їх виготовлення», яким планується замінити відповідний акт, затверджений наказом МВС, СБУ, ГПУ, МОЗ, Мін'юст, Верховного суду України від 27.06.1995 № 437дск/95дск/9/1-05-77/17-5/5-16. Проект зазначеного наказу листом МВС України від 29.12.2021 року № 59791/4/43-2021 погоджено без зауважень у зв’язку з чим НПУ зазначений наказ направлено на погодження із заінтересованими органами державної влади до Офісу генерального прокурора, МОЗ України, Верховного Суду, СБУ, Міністерства юстиції України та Державної служби лікарських засобів та контролю за наркотиками (№№ 94/01/40-2022, 95/01/40-2022, 96/01/40-2022, 97/01/40-2022, 98/01/40-2022, 100/01/40-2022, 94/01/40-2022 від 16.06.2022);

- підготовлені та направлені до МВС пропозиції про внесення змін до статті 28 Закону (лист УЗК НПУ від 13червня 2022 року № 377/47-2-2022);

- створено робочу групу з розробки методичних рекомендацій (інструкції) порядку проведення щоквартальних звірок використання працівниками поліції отриманої в системі інформації та розробки і затвердження графіку проведення перевірки використання працівниками ДКП НПУ інформаційно-телекомунікаційних систем, з метою виключення можливості безпідставної роботи працівників поліції з інформаційно-телекомунікаційною системою в приватних інтересах.

***«Не виконано»******13*** *заходів впливу на корупційні ризики* у т.ч. у зв’язкуз введенням воєнного стану та переведенням особового складу НПУ, наказом від 23.02.2022 № 171, у надзвичайний (позаплановий) режим та участі у виконанні завдань територіальної оборони, забезпеченні та здійсненні заходів правового режиму воєнного стану.

Також не виконано декілька *заходів* у зв’язку відсутністю виникнення деяких корупційних ризиків, зокрема:

- неможливість зловживань своїм службовим становищем посадовими особами поліції при виплатах (нарахуванні) поліцейським грошових коштів за виконання завдань в умовах хвороби COVID - 19 (спричиненої корона- вірусом SARS-CoV-2), у зв’язку з тим що у НПУ відповідні виплати (нарахування) не здійснювались;

- неможливість зловживань своїм службовим становищем посадовими особами поліції при проведенні процедур спеціальних перевірок щодо осіб, які претендують на зайняття посад, які передбачають зайняття відповідального або особливо відповідального становища, та посад з підвищеним корупційним ризиком в поліції, у зв’язку з тим що у НПУ вони не проводились, згідно із Законом України від 12.05.2022 р. № 2259-IX “Про внесення змін до деяких законів України щодо функціонування державної служби та місцевого самоврядування у період дії воєнного стану.”

Під час проведення моніторингу за станом виконання заходів, передбачених Антикорупційною програмою, з метою усування (мінімізації) окремих корупційних ризиків, Управлінням встановлена нагальна необхідність, щодо активізації виконання заходів впливу на наступні корупційні ризики:

* корупційний ризик № 2 – основний виконавець УЗК НПУ;
* корупційний ризик № 6 – основний виконавець УЗК НПУ;
* корупційний ризик № 7 – основний виконавець ДКЗ НПУ;
* корупційний ризик № 12 – основний виконавець ДПД НПУ;
* корупційний ризик № 14 – основний виконавець УЗК НПУ;
* корупційний ризик № 32 – основний виконавець ГСУ НПУ;
* корупційний ризик № 39 – основний виконавець ДБН НПУ.

Детальна інформація стосовно заходів впливу на корупційні ризики у НПУ додається згідно реєстру ризиків.

Доповідається до відома.

Додаток: реєстр ризиків на 29 арк.

**Т.в.о. начальника Управління**

**запобігання корупції**

**Національної поліції України**

**полковник поліції Дмитро БОРОДІЙ**

**19.07.2022**

Дячук Ігор 2547787